

NVO Akcija za socijalnu pravu

MINISTARSTVO REGIONALNO-INVESTICIONOG RAZVOJA I SARADNJE SA NEVLADINIM ORGANIZACIJAMA

PRIMJEDBE, PREDLOZI I SUGESTIJE
NACRT ZAKONA O REGIONALNOM RAZVOJU

Primjedba/predlog/sugestija 1: U Zakonu o regionalnom razvoju potrebno je regionalni razvoj u zemlji, kroz razvoj regiona, dovesti u vezu i sa korišćenjem sredstava iz Evropske unije.

Obrazloženje primjedbe/predloga/sugestije 1: Imajući u vidu da se najavljuje da u naredne dvije godine zemlja okonča pregovarački proces za pristupanje Evropskoj uniji, to se čini cjelishodnim da bi se kroz zakonske norme trebalo prepoznati pitanje korišćenja sredstava iz Evropske unije za razvoj regiona.

Primjedba/predlog/sugestija 2: Zakon o regionalnom razvoju posebnim članom mora definisati osnovne pojmove u odnosu na materiju koju reguliše.

Obrazloženje primjedbe/predloga/sugestije 2: Imajući u vidu značaj Zakona o regionalnom razvoju, neprihvatljivo je da se kroz poseban član ne propišu osnovni pojmovi iz zakonskih rješenja kojima se reguliše materija regionalnog razvoja u zemlji, te je u tom smislu potrebno kroz poseban član definisati sve osnovne pojmove. Ovo takođe i iz razloga što se kroz definisanje osnovnih pojmova sužava prostor za potencijalno različito tumačenje (a time i primjenu) zakonskih rješenja u praksi.

Primjedba/predlog/sugestija 3: U članu 2 stav 2 potrebno je, kod definisanja na čemu se zasniva politika regionalnog razvoja, zadržati dio postojeće odredbe da je to i iz razloga podsticanja zapošljavanja.

Obrazloženje primjedbe/predloga/sugestije 3: Iako se stiče utisak da je predloženo rješenje u Nacrtu zakona u članu 2 dopunjeno sa rješenjima iz zakonodavstva Hrvatske, kao članice Evropske unije, imajući u vidu da je u zemlji izražen ogroman jaz u (ne)razvijenosti sjevernog regiona u odnosu na ostale regione, to se čini optimalnim zadržavanje dijela odredbe da se politika regionalnog razvoja, pored ostaloga, zasniva i na podsticanju zapošljavanja. Prednje posebno što se sjeverni region bilježi ogroman odlazak građanstva, koje se masovno iseljava, te je cjelishodno naglasiti kao kriterijum regionalnog razvoja politiku podsticanja zapošljavanja, posebno što se ta politika može brojčano mjeriti.

Primjedba/predlog/sugestija 4: U članu 6 stav 2 potrebno je propisati da Strategiju regionalnog razvoja donosi Skupština Crne Gore na predlog Vlade Crne Gore.

Obrazloženje primjedbe/predloga/sugestije 4: Rješenje se predlaže iz razloga posebnog značaja strateškog dokumenta, koji, s obzirom na razmjere regionalne nerazvijenosti između pojedinih regiona u zemlji, praktično ima važnost zakonskih rješenja. U tom smislu cijenimo optimalnim da se najviši zakonodavni dom u zemlji uključi u pitanje donošenja Strategije regionalnog razvoja, a da je priprema Vlada Crne Gore.

Primjedba/predlog/sugestija 5: U članu 7 stav 1 riječ „orijentaciono“ potrebno je zamijeniti „tržišni iznos u trenutku izrade strateškog plana za njegovo sprovođenje“.

Obrazloženje primjedbe/predloga/sugestije 5: Dio predloženog rješenja iz člana 7 stav 1 koji glasi „orijentaciona sredstva za sprovođenje strateškog plana“ potrebno je mijenjati riječima „tržišni iznos u trenutku izrade strateškog plana za njegovo sprovođenje“. Rješenje se predlaže kako bi se izbjeglo da se u praksi navode paušalni iznosi za strateške planove, koji mogu biti preambiciozni i nerealni, ili suprotno da budu potcijenjeni. Kako bi se izbjegla mogućnost paušalnog i proizvoljnog navođenja potrebnih sredstava za sprovođenje strateškog plana, to se predlaže da se predložene riječi o orjenatcionim sredstvima zamijene tržišnim iznosom u trenutku izrade strateškog plana.

Primjedba/predlog/sugestija 6: U članu 7 stav 7 potrebno je dopuniti riječima „i strateški plan je potrebno dopuniti u roku od 15 dana“.

Obrazloženje primjedbe/predloga/sugestije 6: Predloženi stav nije potpun i ne predviđa rok u kome se strateški plan treba dopuniti, te je u cilju izbjegavanja pravne praznine potrebno definisati rok. Kako je propisano da nadležno Ministarstvo saglasnost na strateški plan daje u roku od 30 dana, to se za dopunu predlaže kraći rok od 15 dana, a sve u cilju da se strateški plan na vrijeme usvoji i počne primjenjivati, umjesto ostavljanja pravne praznine za rokove postupanja.

Primjedba/predlog/sugestija 7: U članu 8 stav 3 riječ „ravnomjerniji“ potrebno je zamijeniti riječju „ravnomjeran“.

Obrazloženje primjedbe/predloga/sugestije 7: Rješenje se predlaže kako bi se u praksi izbjeglo da se kroz predložene programe i planove (od drugih organa i organizacija) postiže efekat „ravnomjernijeg“, a ne „ravnomjernog“ razvoja, a imajući u vidu da se radi o sadržinski različitim pojmovima. Na prednji način bi se izbjegla i mogućnost potencijalnog uticaja da se programi i planovi kreiraju u korist lokalnih samouprava koje nijesu najugroženije, umjesto onih koje to jesu, a što bi posledično uticalo da se ne smanjuje regionalni jaz u zemlji.

Primjedba/predlog/sugestija 8: U članu 13 stavu 3 riječi „kojima raspolažu“ treba brisati.

Obrazloženje primjedbe/predloga/sugestije 8: Predloženi stav pomenutog člana odnosi se na pitanje podataka koje jedinice lokalnih samouprava dostavljaju za izračunavanje stepena razvijenosti. Predlaže se brisanje riječi „kojima raspolažu“, jer je prirodno pretpostaviti da upravo jedinice lokalnih samouprava raspolažu sa svim podacima koji se odnose na njih same, te je u tom smislu nedopustivo omogućavati im da pod izgovorom neraspolaganja podacima ne dostave sve relevantne informacije.

Primjedba/predlog/sugestija 9: U članu 19a potrebno je propisati poseban stav, kojim će se definisati da će najveći iznosi podsticajnih mjera biti opredijeljeni za jedinice lokalnih samouprava sa najnižim prosječnim indeksom razvijenosti, a iznose treba izraziti u procentima.

Obrazloženje primjedbe/predloga/sugestije 9: Prednje rješenje se predlaže iz razloga kako bi one jedinice lokalne samouprave koje su najugroženije dobile najveće iznose finansijske podrške, što treba da doprinese smanjenju izrazitog regionalnog jaza između nerazvijenog sjevernog regiona u odnosu na ostala dva regiona. Predlaže se i da se kroz normu procentualno izrazi procenat podrške najugroženijim jedinicama lokalne samouprave na pravedan način, a kako bi, što je već gore navedeno, najviše dobili upravo one lokalne samouprave koje su najugroženije.

Primjedba/predlog/sugestija 10: U članu 20a stav 7 riječi „najmanje 1% do 2%“ treba zamijeniti sa „najmanje 5%“.

Obrazloženje primjedbe/predloga/sugestije 10: Imajući u vidu razmjere regionalne nerazvijenosti i krajnje nezavidnosti stanja sjevernog regiona, gdje se stanovništvo masovno iseljava i postoji ogroman rizik od siromaštva, to je neophodno povećati finansijsku podršku za regionalni razvoj. U vezi sa prednjim, predlaže se da iznos podrške bude „najmanje 5%“ tekućeg godišnjeg budžeta. Pored toga, preporučuje se izbjegavanje formulacija „od – do“, jer to u praksi može ostaviti prostora da se opredjeljuju najniži iznosi.

Ines Mrdović, NVO Akcija za socijalnu pravdu

