

NVO Akcija za socijalnu pravu

MINISTARSTVO FINANSIJA

PRIMJEDBE, PREDLOZI I SUGESTIJE**NACRT ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O FINANSIRANJU LOKALNE SAMOUPRAVE**

Primjedba/predlog/sugestija 1: U članu 11 stav 2 Zakona o finansiranju lokalne samouprave brisati riječi „Izuzetno od stava 1 tač. 1 i 2 ovog člana“.

Obrazloženje primjedbe/predloga/sugestije 1: Postojećim zakonskim rješenjem propisano je da se „izuzetno“ opštinama ustupa i dio prihoda od poreza na dohodak fizičkih lica za neprijavljeni prihod i to u iznosu od 30%. Pravna formulacija „izuzetno“ u konkretnom stavu ostavlja prostor da se u praksi ovaj dio prihoda ili ustupi, ili ne ustupi, odnosno ustupanje prihoda zavisi od diskrecionog prava organa državne uprave nadležnog za pitanja finansija. U cilju izbjegavanja pravne neizvjesnosti i mogućnosti diskrecionog postupanja organa državne uprave zaduženog za pitanja finansija, a takođe u cilju izvjesnosti lokalnih samouprava da li mogu, ili ne, računati na konkretni prihod, to se predlaže brisanje riječi „Izuzetno od stava 1 tač. 1 i 2 ovog člana“ ili drugačija preformulacija čitavog stava.

Primjedba/predlog/sugestija 2: U članu 15 Zakona o finansiranju lokalne samouprave nakon stava 3 dodaje se novi stav, kojim bi se propisala obaveza Ministarstva finansija da polugodišnje na svojoj internet stranici objavljuje izvještaj o uzimanju kratkoročnih pozajmica iz budžeta za potrebe Egalizacionog fonda.

Obrazloženje primjedbe/predloga/sugestije 2: Imajući u vidu da je propisano da se sredstva Egalizacionog fonda izuzetno mogu obezbjeđivati i iz kratkoročnih pozajmica iz budžeta, to je potrebno postići punu transparentnost i redovno objavljivati izvještaj o iznosima uzetih pozajmica, datumima uzimanja pozajmica i datumima vraćanja kratkoročnih pozajmica u budžet.

Primjedba/predlog/sugestija 3: U predloženom članu 19 Nacrta zakona o izmjenama i dopunama Zakona o finansiranju lokalne samouprave nakon stava 4 potrebno je dodati novi stav kojim se propisuje obaveza da Ministarstvo na svom sajtu objavljuje mjesečne izvještaje o dodjeli sredstava iz Egalizacionog fonda.

Obrazloženje primjedbe/predloga/sugestije 3: Rješenje se predlaže radi postizanja pune transparentnosti procesa dodjele sredstava iz Egalizacionog fonda, a što će u isto vrijeme i zainteresovanoj javnosti omogućiti da proaktivno prati potencijalna odstupanja od planiranih i realizovanih isplata iz sredstava Egalizacionog fonda.

Primjedba/predlog/sugestija 4: U članu 20 Zakona o finansiranju lokalne samouprave nakon stava 4 dodaje se novi stav, kojim bi se propisala obaveza Ministarstva finansija da polugodišnje na svojoj internet stranici objavljuje izvještaj o uzimanju kratkoročnih pozajmica iz budžeta za potrebe Fonda za podršku opštinama za predfinansiranje donatorskih projekata.

Obrazloženje primjedbe/predloga/sugestije 4: Imajući u vidu da je propisano da se sredstva Fonda za podršku opštinama za predfinansiranje donatorskih projekata izuzetno mogu obezbjeđivati i iz kratkoročnih pozajmica iz budžeta, to je potrebno postići punu transparentnost i redovno objavljivati izvještaj o iznosima uzetih pozajmica, datumima uzimanja pozajmica i datumima vraćanja kratkoročnih pozajmica u budžet.

Primjedba/predlog/sugestija 5: U članu 25 stav 2 Zakona o finansiranju lokalne samouprave riječ

Obrazloženje primjedbe/predloga/sugestije 5: Rješenje se predlaže u cilju postizanja veće transparentnosti i uvida u dodjelu sredstava iz Fonda za podršku opštinama za predfinansiranje donatorskih projekata. Ovo posebno imajući u vidu intenziviranje integracionog procesa zemlje.

Primjedba/predlog/sugestija 6: U članu 55 iza stava 2 dodati novi stav kojim će se propisati obaveza opština da objavljuju mjesečne izvještaje o potrošnji budžeta u čitljivom formatu.

Obrazloženje primjedbe/predloga/sugestije 6: Imajući u vidu da centralni državni resor, zadužen za pitanja finansija, odnosno Ministarstvo finansija kontinuirano objavljuje mjesečne izvještaje (pregled) o potrošnji novca iz Državnog trezora, a sve u čitljivom formatu, to cijenimo cjelishodnim da isto preduzimaju i lokalne samouprave u odnosu na svoje lokalne budžete. Rješenje se predlaže u cilju veće transparentnosti potrošnje novca lokalnih samouprava, a sve je neophodno objavljivati u čitljivom formatu.

Primjedba/predlog/sugestija 7: Transparentnost u vezi ključne izmjene Zakona o finansiranju lokalne samouprave, a koja se odnosi na član 16, nije zadovoljena.

Obrazloženje primjedbe/predloga/sugestije 7: Članom 16 Nacrta zakona o izmjenama i dopunama Zakona o finansiranju lokalne samouprave, a koji se odnosi na pravo korišćenja sredstava Egalizacionog fonda, predlaže se izmjena uslova za ostvarivanje ovog prava. Međutim, u obrazloženju predložene izmjene nije prikazan potencijalni uticaj predloženog zakonskog rješenja na pojedinačne lokalne samouprave, što cijenimo cjelishodnim da je potrebno prikazati u izvještaju sa javne rasprave.



Ines Mrdović, NVO Akcija za socijalnu pravdu

Ines Mrdović