

NVO Akcija za socijalnu pravu

MINISTARSTVO JAVNE UPRAVE

PRIMJEDBE, PREDLOZI I SUGESTIJE
NACRT ZAKONA O LOKALNIM FUNKCIONERIMA, LOKALNIM SLUŽBENICIMA I
NAMJEŠTENICIMA

Primjedba/predlog/sugestija 1: Član 1 Nacrta zakona potrebno je preformulisati unutar samog člana tako da prati logički slijed razrade poglavlja u samom zakonu.

Obrazloženje primjedbe/predloga/sugestije 1: Član 1 Nacrta zakona, koji nosi naziv predmet, definiše predmet zakona i glasi: „Ovim zakonom uređuju se prava, obaveze i odgovornosti iz radnog odnosa lokalnih funkcionera, lokalnih službenika i namještenika, zasnivanje radnog odnosa i popuna radnih mjesta, kategorizacija zvanja lokalnih službenika i namještenika, upravljanje kadrovima, kao i druga pitanja od značaja za ostvarivanje njihovih prava i obaveza.” Ovako postavljeni član logički ne prati razradu poglavlja u zakonu, te ga je potrebno preformulisati unutar samog člana kako bi imao logički slijed i smisao. U vezi sa prednjim treba ukazati da, primjera radi, u poglavljima zakonskog teksta se prvo definišu odredbe o kategorizaciji zvanja lokalnih službenika i namještenika, pa tek prava, obaveze i odgovornosti, te sadržaj člana treba da ima i taj logički slijed.

Primjedba/predlog/sugestija 2: U članu 6 stav 1 brisati tačku na kraju stava i dodati riječi „i poslanika“.

Obrazloženje primjedbe/predloga/sugestije 2: Član 6 stav 1 Nacrta zakona, koji se odnosi na nespojivost funkcija, glasi: „Poslovi predsjednika jedinice lokalne samouprave, gradonačelnika, potpredsjednika jedinice lokalne samouprave, zamjenika gradonačelnika, glavnog administratora, menadžera, starješine organa lokalne uprave, rukovodioca posebne i stručne službe, službe skupštine, glavnog gradskog arhitekta, zaštitnika imovinsko-pravnih interesa i rukovodilaca javnih službi nespojivi su sa funkcijom odbornika.” Predlaže se dopuna stava riječima „i poslanika”, a u cilju cjelishodnog zakonskog normiranja i bez ostavljanja pravnih praznina. Cijenimo svrsishodnim da se nespojivost funkcija jasno definiše kako u odnosu na odborničku funkciju, tako i na poslaničku funkciju, pa čak i ukoliko bi se radilo o prenormiranju, a koje bi bilo sadržano u drugim zakonskim propisima.

Primjedba/predlog/sugestija 3: U članu 7 stav 3 riječi „opštine“ zamijeniti riječima „jedinice lokalne samouprave,“ kao i u drugim članovima koji se odnose na identične situacije.

Obrazloženje primjedbe/predloga/sugestije 3: Član 7, koji se odnosi na načelo zakonitosti i odgovornosti, stav 3 glasi: „Lokalni funkcioner, lokalni službenik, odnosno namještenik odgovoran je za zakonitu, efikasnu i svrsishodnu upotrebu sredstava i imovine opštine kojom upravlja ili koristi u radu.” Predlaže se da se riječ „opštine“ zamijeni riječima „jedinice lokalne samouprave“, a u cilju preciznog zakonskog normiranja, koji koristi izraz - jedinica lokalne samouprave.

Primjedba/predlog/sugestija 4: U članu 7 stavu 4 poslije riječi „nepravilnim“ dodati riječi „ili nesavjesnim“.

Obrazloženje primjedbe/predloga/sugestije 4: Član 7, koji se odnosi na načelo zakonitosti i odgovornosti, stav 4 glasi: „Lokalni funkcioner, lokalni službenik, odnosno namještenik, u skladu sa zakonom, odgovoran je za štetu koju svojim nezakonitim ili nepravilnim radom nanese organu lokalne uprave, stručnoj službi, odnosno posebnoj službi ili trećem licu.” Predlaže se da se poslije riječi „nepravilnim” dodaju riječi „ili nesavjesnim”, a iz razloga jasnog zakonskog normiranja odgovornosti i izbjegavanja ostavljanja pravnih praznina, a time i potencijalnih različitih tumačenja u praksi.

Primjedba/predlog/sugestija 5: U članu 10 dodati stav 3 tako da glasi: „Etički kodeks lokalnih službenika i namještenika i Etički kodeks lokalnih funkcionera donijeće se u roku od dva mjeseca od početka primjene ovog zakona.“

Obrazloženje primjedbe/predloga/sugestije 5: Članom 10 propisuje se da su lokalni službenici i namještenici, kao i lokalni funkcioneri, dužni da se pridržavaju Etičkog kodeksa. Predlaže se da ovaj član bude dopunjen stavom da će se Etički kodeks donijeti u roku od dva mjeseca od početka primjene ovog zakona, a sa ciljem izbjegavanja da u primjeni donošenje Etičkog kodeksa može da se prolongira.

Primjedba/predlog/sugestija 6: U članu 11 stav 2 preformulisati tako da glasi: „Glavnom administratoru, menadžeru, sekretaru skupštine, lokalnom službeniku, odnosno namješteniku zabranjeno je javno ispoljavanje svojih političkih uvjerenja i stavova u toku radnog vremena.“

Obrazloženje primjedbe/predloga/sugestije 6: Predlaže se da se u članu 11, koji se odnosi na političku neutralnost i nepristrasnost, stav 2 preformuliše tako da glasi: „Glavnom administratoru, menadžeru, sekretaru skupštine, lokalnom službeniku, odnosno namješteniku zabranjeno je javno ispoljavanje svojih političkih uvjerenja i stavova u toku radnog vremena.“ Postojećim stavom 2 ovog člana definiše se uzdržavanje od ispoljavanja političkih uvjerenja u toku radnog vremena, a redefinisane stave se predlaže iz razloga da se zakonski jasno propiše zabrana ispoljavanja stavova i uvjerenja političke prirode u toku radnog vremena, a što je strože (i neophodno) zakonsko rješenje od onog predloženog u Nacrtu zakona.

Primjedba/predlog/sugestija 7: U članu 17 brisati riječ „ovim“.

Obrazloženje primjedbe/predloga/sugestije 7: Član 17, koji se odnosi na povredu službene dužnosti, glasi: „Lokalni službenik, odnosno namještenik odgovara za povredu službene dužnosti, u skladu sa ovim Zakonom.“ Predlaže se brisanje riječi „ovim“, a iz razloga što povredu službene dužnosti ne treba isključivo vezati samo za ovaj zakon.

Primjedba/predlog/sugestija 8: U članu 21 stav 2 izmijeniti tako da glasi: „Lokalni funkcioner po prestanku funkcije ima pravo na naknadu u iznosu od tri prosječne mjesečne zarade koje je ostvario prije prestanka funkcije“.

Obrazloženje primjedbe/predloga/sugestije 8: Članom 21 stavom 2 Nacrta zakona propisano je sljedeće: „Lokalni funkcioner po prestanku funkcije ima pravo na naknadu u skladu sa zakonom kojim se uređuju zarade zaposlenih u javnom sektoru.“ Predlaže se izmjena ovog stava tako da glasi: „Lokalni funkcioner po prestanku funkcije ima pravo na naknadu u iznosu od tri prosječne mjesečne zarade koje je ostvario prije prestanka funkcije.“ Prednje rješenje predlaže se iz razloga pravednosti, a imajući u vidu da se u slučajevima prestanka radnog odnosa zaposlenima isplaćuju obično tri prosječne zarade, te je opravdano i da se na kategoriju lokalnih funkcionera primjenjuje taj standard.

Primjedba/predlog/sugestija 9: U članu 26 stav 1 tačka 1 riječ „dvije“ zamijeniti sa „četiri“, a tačku 2 brisati.

Obrazloženje primjedbe/predloga/sugestije 9: Članom 26 stavom 1 tačka 1 i 2 propisano je sljedeće: U okviru kategorije starješina organa lokalne uprave, zvanja i uslovi starješina organa lokalne uprave (sekretar sekretarijata, direktor direkcije i direktor uprave) su – najmanje VIII nivo kvalifikacije obrazovanja i najmanje osam godina radnog iskustva od čega dvije godine na poslovima rukovođenja, ili - najmanje VI nivo kvalifikacije obrazovanja i najmanje osam godina radnog iskustva od čega tri godine na poslovima rukovođenja, ako posebnim zakonom nije drukčije propisano.“ Predlaže se u tački 1 izmjena riječi „dvije“ u „četiri“, a iz razloga što je neprihvatljivo da starješina organa ima samo dvije godine radnog iskustva na poslovima rukovođenja. Takođe se predlaže brisanje tačke 2, a iz razloga neprihvatljivosti da starješina organa može da ima VI nivo kvalifikacije obrazovanja, što cijenimo nedovoljnim nivoom kvalifikacije obrazovanja za upravljačke poslove. Rješenja su u cilju neophodnosti da lica koja treba da obavljaju poslove starješina organa treba i da imaju veće kompetencije.

Primjedba/predlog/sugestija 10: U članu 28 u stavu 1 tačka 1 podtačka 1 riječ „dvije“ zamijeniti sa „četiri“, u tački 2 podtačka 1 riječ „dvije“ zamijeniti sa „četiri“, u tački 3 podtačka 1 riječ „dvije“ zamijeniti sa „četiri“.

Obrazloženje primjedbe/predloga/sugestije 10: Članom 28 stavom 1 tačkom 1 podtačkom 1 propisano je: „U okviru kategorije visoki rukovodni kadar, zvanja i uslovi su: nivo 1: - rukovodilac posebne službe - najmanje VIII nivo kvalifikacije obrazovanja i najmanje sedam godina radnog iskustva od čega

dvije godine na poslovima rukovođenja, ili”; tačkom 2 podtačkom 1 propisano je: “nivo 2: - rukovodilac stručne službe –najmanje VIII nivo kvalifikacije obrazovanja i najmanje sedam godina radnog iskustva od čega dvije godine na poslovima rukovođenja, ili”; tačkom 3 podtačkom 1 propisano je “nivo 3: - pomoćnik starješine organa lokalne uprave, pomoćnik rukovodioca posebne službe, – najmanje VIII nivo kvalifikacije obrazovanja i najmanje sedam godina radnog iskustva od čega dvije godine na poslovima rukovođenja, ako posebnim zakonom nije drugačije propisano ili”. U svim navedenim podtačkama predlaže se izmjena riječi „dvije“ u „četiri“, a iz razloga što cijenimo neprihvatljivim da lica visoko rukovodnog kadra imaju samo dvije godine radnog iskustva na poslovima rukovođenja, već je neophodno da to iskustvo bude najmanje četiri godine.

Primjedba/predlog/sugestija 11: U članu 28 stavu 1 tačka 1 podtačka 2, tačka 2 podtačka 2, tačka 3 podtačka 2 – sve podtačke 2 brisati.

Obrazloženje primjedbe/predloga/sugestije 11: Članom 28 stavom 1 tačkama 1., 2. i 3, a podtačkama 2 datih tačaka propisano je da poslove visoko rukovodnog kadra mogu da obavljaju i lica sa „najmanje VI nivo kvalifikacije obrazovanja i najmanje sedam godina radnog iskustva od čega tri godine na poslovima rukovođenja, ako posebnim zakonom nije drugačije propisano”. Brisanje se predlaže iz razloga neprihvatljivosti da lica sa VI nivoom kvalifikacije obrazovanja mogu da obavljaju zahtjevne poslove visoko rukovodnog kadra.

Primjedba/predlog/sugestija 12: U članu 30 stavu 1 tačkama 1. i 2. i stavu 2 rimsku oznaku broja „VI“ zamijeniti sa „VIII“.

Obrazloženje primjedbe/predloga/sugestije 12: Članom 30 stavovima 1 i 2 propisano je: „U okviru kategorije ekspertsko-rukovodni kadar nivoi, zvanja i uslovi su: 1) nivo 1: načelnik, rukovodilac, glavno ovlašćeno službeno lice ili drugo odgovarajuće zvanje – najmanje VI nivo kvalifikacije obrazovanja i najmanje pet godina radnog iskustva; 2) nivo 2: šef, koordinator ili drugo odgovarajuće zvanje – najmanje VI nivo kvalifikacije obrazovanja i najmanje četiri godine radnog iskustva. U nivo 1 razvrstava se i zvanje glavni inspektor – najmanje VI nivo kvalifikacije obrazovanja i najmanje pet godina radnog iskustva od čega dvije godine na inspekcijskim poslovima.” Predlaže se da zahtijevani nivo kvalifikacije obrazovanja bude VIII nivo kvalifikacije obrazovanja, jer se radi o rukovodno ekspertskim pozicijama, zbog čega cijenimo neophodnim posjedovanje većeg nivoa obrazovanja.

Primjedba/predlog/sugestija 13: U članu 46 Nacrta zakona brisati riječi „kao i lica koja rade na aktivnostima vezanim za upravljanje projektima koji se finansiraju iz fondova ili programa Evropske unije.“

Obrazloženje primjedbe/predloga/sugestije 13: Član 46 Nacrta zakona glasi: „Izuzetno od člana 45 ovog zakona javni oglas se ne sprovodi kod prijema u službi na određeno vrijeme komunalnog policajca iz člana 57 ovog zakona, kao i lica koja rade na aktivnostima vezanim za upravljanje projektima koji se finansiraju iz fondova ili programa Evropske unije i lica koje je na osnovu ugovora o stipendiranju u obavezi raditi određeno vrijeme u organu lokalne uprave, posebnoj ili stručnoj službi.“ Predlaže se brisanje riječi „kao i lica koja rade na aktivnostima vezanim za upravljanje projektima koji se finansiraju iz fondova ili programa Evropske unije“, a iz razloga što nije opravdano isključenje javnog oglašavanja za ove vrste radnih aktivnosti.

Primjedba/predlog/sugestija 14: U članu 57 stav 2 brisati.

Obrazloženje primjedbe/predloga/sugestije 14: Član 57 stav 2 Nacrta zakona glasi: „Lice koje posjeduje posebna znanja i vještine iz oblasti pripreme i sprovođenja projekata finansiranih iz fondova Evropske unije, može zasnovati radni odnos na određeno vrijeme bez javnog oglašavanja, kada u jedinici lokalne samouprave postoji potreba za privremenim angažovanjem na poslovima iz te oblasti, a najduže do šest mjeseci u toku godine.” Predlaže se brisanje ovog stava, a iz razloga već navedenih u obrazloženju primjedbe pod brojem 13.

Primjedba/predlog/sugestija 15: U članu 62 poslije stava 7 dodati novi stav tako da glasi: „Za kategoriju visoko rukovodnog kadra bira se najbolje ocijenjeni kandidat sa liste za izbor kandidata.“

Obrazloženje primjedbe/predloga/sugestije 15: Rješenje se predlaže iz razloga što je opravdano da se

najbolje ocijenjeni kandidat sa liste za izbor kandidata bira i za pozicije visoko rukovodnog kadra, a ne samo za kategorije ekspertske-rukovodnog kadra, ekspertske kadra i izvršnog kadra, kao i radna mjesta namještenika.

Primjedba/predlog/sugestija 16: U članu 64 u stavu 7 riječi „jedne godine“ zamijeniti riječima „tri mjeseca.“

Obrazloženje primjedbe/predloga/sugestije 16: Član 64 stav 7 glasi: „Lice iz stava 1 al. 1 i 5 ovog člana koje nije raspoređeno u skladu sa st. 3, 4 i 5 ovog člana, u roku od jedne godine od dana prestanka mandata, za to vrijeme prima naknadu u visini zarade koja obuhvata osnovnu zaradu, posebni dio zarade i procenat minulog staža, koju je imalo u posljednjem mjesecu vršenja poslova radnog mjesta na kojem je bilo imenovano, odnosno postavljeno, uz odgovarajuće usklađivanje.“ Predlaže se da riječi „jedne godine“ budu zamijenjene riječima „tri mjeseca“, a rješenje se predlaže iz razloga što je potpuno neopravdano da lica iz visoko rukovodnog kadra čak godinu primaju zaradu ostvarenu u posljednjem mjesecu, jer je to i društveno i socijalno nepravedno rješenje, te se period od tri mjeseca čini opravdanim i primjerenim.

Primjedba/predlog/sugestija 17: U članu 64 brisati stavove 8., 9 i 10.

Obrazloženje primjedbe/predloga/sugestije 17: Rješenje se predlaže iz razloga društvene i socijalne opravdanosti, jer je nedopustivo nesrazmjerno privilegovanje lica koja obavljaju poslove visoko rukovodnog kadra u odnosu na druge uposlene na lokalnom nivou.

Primjedba/predlog/sugestija 18: U članu 65 stav 2 brisati.

Obrazloženje primjedbe/predloga/sugestije 18: Član 65 stavovi 1 i 2 Nacrta zakona glase: „U slučaju prestanka mandata glavnom administratoru, menadžeru, odnosno licu koje vrši poslove visokog rukovodnog kadra, može se odrediti vršilac dužnosti do imenovanja, odnosno postavljenja u skladu sa ovim zakonom, a najduže do šest mjeseci. Za radno mjesto iz stava 1 ovog člana vršilac dužnosti može se odrediti najviše dva puta.“ Predlaže se brisanje stava 2, jer je neprihvatljivo ostavljati mogućnost da vršilac dužnosti može biti imenovan dva puta, što ne vodi potrebnoj pravnoj sigurnosti u pravnom prometu, a i za ukazati je da je predloženi stav 2 u koliziji sa stavom 1 navedenog člana.

Primjedba/predlog/sugestija 19: U članu 137 stav 3 riječ „jedne“ zamijeniti sa „pet“.

Obrazloženje primjedbe/predloga/sugestije 19: Član 137 stav 3 Nacrta zakona glasi: „Lokalni službenik, odnosno namještenik koji je ostvario pravo na otpremninu u skladu sa stavom 2 ovog člana, ne može zasnovati radni odnos u organu i službi ili pravnom licu iz člana 3 stav 2 ovog zakona, u periodu od jedne godine od dana isplate otpremnine.“ Predlaže se da to ograničenje bude pet godina, a što je pravednije rješenje.

Primjedba/predlog/sugestija 20: U članu 138 stav 2 brisati.

Obrazloženje primjedbe/predloga/sugestije 19: Član 138 stav 2 Nacrta zakona glasi: „U slučaju iz stava 1 ovog člana, starješina organa odnosno lice koje vrši poslove visokog rukovodnog kadra ostvaruje prava iz člana 64 st. 3, 4, 5, 7, 8, 9 i 10 ovog zakona.“ Predlaže se brisanje prednjeg stava, a shodno predlozima u obrazloženjima u primjedbama 16 i 17.



Ines Mrdović, NVO Akcija za socijalnu pravdu
Pržine bb, 81412 Spuž

Ines Mrdović