



MONITORING STUDIJA

IZDACI ZA SLUŽBENA PUTOVANJA ZA ŠEST MJESECI 2026.

I: Sažetak: Ova monitoring studija prikazuje izdatke za službena putovanja i za trošak reprezentacije na nivou centralne administracije u Crnoj Gori u prvih šest mjeseci 2026. godine. U posmatranom periodu je za službena putovanja potrošeno preko 4,6 miliona eura, što je oko 51 odsto od ukupno opredijeljene godišnje budžetske sume za tu svrhu. U isto vrijeme, trošak reprezentacije je iznosio nepunih 550 hiljada eura ili bezmalo 50 odsto od projektovanog budžetskog iznosa. U crnogorskoj javnosti se često kritikuje da su izdaci za službena putovanja i reprezentaciju neracionalni i bilježe se brojni zahtjevi da se ti izdaci umanje i novac troši samo u mjeri potrebnog.

II: U junu za službena putovanja preko 1,2 miliona eura: Centralnu administraciju u zemlji čine uposleni u upravno-pravosudnom sistemu, odnosno Vladi Crne Gore i njenim ministarstvima, zatim Skupštini, Predsjedništvu, upravama, zavodima, sekretarijatima, sudovima, tužilaštvima, te u zdravstvu i obrazovnom sistemu.

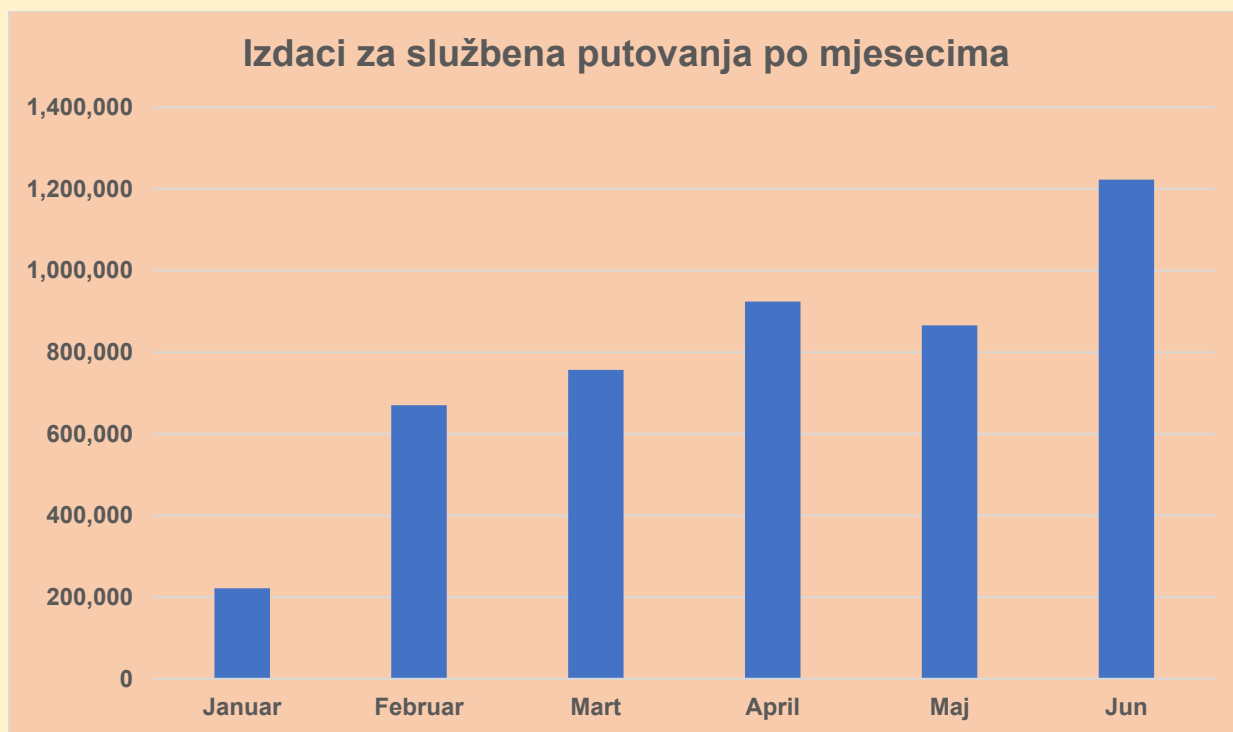
Budžetom Crne Gore je za 2026. godinu za službena putovanja opredijeljeno 9.091.750 eura¹, dok je Zakonom o budžetu i fiskalnoj odgovornosti propisana odgovornost da se sredstva koriste u granicama utvrđenim zakonom o budžetu države².

Zvanični podaci pokazuju da je **u prvih šest mjeseci 2026. godine za službena putovanja potrošeno 4.660.681 eura**, što predstavlja 51,2 odsto od ukupno opredijeljene budžetske sume za predmetnu godinu. Kada se potrošnja za službena putovanja, u polugodišnjem periodu, analizira pojedinačno po mjesecima, može se vidjeti da je u januaru 2026. godine bila najmanja, a da je najveći nivo dostigla u junu.

Tako je **trošak u januaru iznosio 221.520 eura**, narednog mjeseca je prikazan na nivou od 670.202 eura, a u martu 2026. godine je za službena putovanja centralne administracije izdvojeno 756.618 eura. U aprilu je potrošeno 923.933 eura, u maju 2026. godine je izdatak bio nešto niži i na nivou od 865.853 eura, da bi u prvom polugodištu dostigao **najviši iznos u junu**, kada je potrošnja za službena putovanja, shodno zvaničnim pokazateljima, ostvarena u iznosu od **1.222.555 eura**.

¹ Zakon o Budžetu Crne Gore za 2026. godinu, koji je donijela Skupština Crne Gore 28 saziva na Sedmoj sjednici Drugog redovnog (jesenjeg) zasjedanja u 2025. godini, dana 27. decembra 2025. godine; Ukaz o proglašenju Zakona o Budžetu Crne Gore za 2026. godinu broj 01-009/25-2509/2, od dana 29. decembra 2025. godine.

² Član 40 stav 1 Zakona o budžetu i fiskalnoj odgovornosti (Sl.list CG brojevi 20/14, 56/14, 70/17, 04/18, 55/18, 66/19, 70/21, 27/23, 123/23, 125/23, 11/25).



Grafik 1: Prikaz mjesečne potrošnje za službena putovanja u prvih pola godine 2026. godine

U okviru ukupnog troška službenih putovanja, a u odnosu na pojedinačne izdatke, proizilazi da je u polugodišnjem periodu **za dnevnice uposlenima** za putovanja u zemlji ili inostranstvu potrošeno **preko 1,6 miliona eura**, za prevoz više od 1,2 miliona eura, a za smještaj oko 950 hiljada. Nadalje je pod opštom stavkom „službena putovanja“ prikazano oko 750 hiljada, a pod pozicijom „ostalih troškova“ još 82 hiljade eura. Pod ove dvije stavke može biti izdatak za dnevnice, prevoz ili smještaj na službenom putu.

2026.godina	Januar	Februar	Mart	April	Maj	Jun	Ukupno
Dnevnice	114,915	282,261	252,501	321,503	290,159	358,995	1,620,334
Prevoz	30,952	194,871	174,295	220,767	239,533	386,079	1,246,497
Smještaj	23,902	76,464	158,077	189,617	205,936	297,803	951,799
Službena putovanja	47,685	93,413	155,398	181,156	117,133	165,020	759,805
Ostali troškovi	4,066	23,193	16,347	10,890	13,092	14,658	82,246
UKUPNO	221,520	670,202	756,618	923,933	865,853	1,222,555	4,660,681

Tabela 1: Prikaz pojedinačnih troškova u prvih šest mjeseci 2026. godine (napomena: cifre su bez decimala)

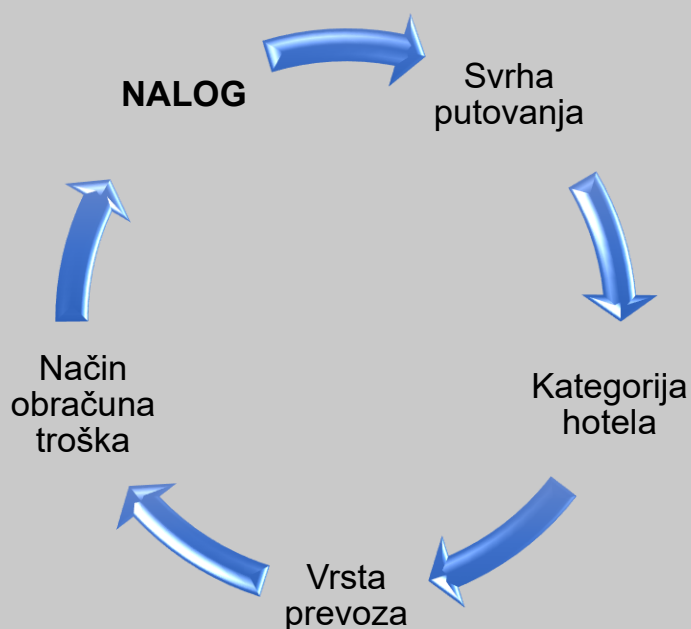
Ovdje će biti ukazano da su podaci u studiji zasnovani na zvaničnim evidencijama i uzimaju se kao pouzdani samo ukoliko su kao takvi i prikazani.

Šta kaže Uredba o naknadi troškova zaposlenih u javnom sektoru

Uredbom o naknadi troškova zaposlenih u javnom sektoru,³ kao podzakonskim aktom, propisan je način ostvarivanja i visina troškova zaposlenih nastalih u vezi sa radom, a to, pored ostaloga, uključuje dnevnice za službeno putovanje u zemlji i inostranstvu⁴.

Službeno putovanje u zemlji je **kada se zaposleni upućuje da izvrši određeni službeni posao** u mjesto koje je više od 30 kilometara udaljeno od mjesta rada zaposlenog, ili se upućuje na stručno osposobljavanje u trajanju do 15 dana. Službenim putovanjem u inostranstvo smatra se službeno putovanje u stranu državu i obratno, iz jedne strane države u drugu i iz jednog mjesta u drugo mjesto na teritoriji druge države.

Prije polaska na službeno putovanje **zaposlenom se izdaje nalog**, u kojem treba da se navede i svrha putovanja, kategorija hotela kojeg će koristiti, vrsta prevoza, način obračuna troškova, a **može mu biti isplaćena i akontacija** u visini procijenjenih troškova.



Za vrijeme službenog putovanja u zemlji i inostranstvu **zaposlenom pripada dnevnicu, naknada putnih troškova, naknada troškova za smještaj i naknada troškova prevoza**, pri čemu Vlada kroz različite koeficijente utvrđuje način obračuna tih troškova. Kada je riječ o službenom putovanju u inostranstvo, zaposlenom pripada dnevnicu shodno Spisku zemalja sa odgovarajućim iznosom dnevnice, koji je sastavni dio Uredbe o naknadi troškova zaposlenih u javnom sektoru. Tako je, primjera radi, dnevnicu za Saudijsku Arabiju 138,6 eura, za Sjedinjene Američke Države 112,35 eura, za Švajcarsku 126,35 eura, ili Belgiju 81,2 eura.

Po povratku sa službenog putovanja **zaposleni** u javnom sektoru je **dužan da dostavi dokaze** o visini troškova i **izvještaj** o službenom putovanju.

³ Uredba o naknadi troškova zaposlenih u javnom sektoru (Sl.list CG brojevi 40/16, 28/18, 108/20, 128/24, 79/25, 07/26).

⁴ Troškovi nastali u vezi sa radom su i korišćenje sopstvenog automobila u službene svrhe, odvojeni život od porodice i naknada za rad na terenu.

III: Trošak reprezentacije blizu pola miliona: Reprezentacija obuhvata troškove radi uspostavljanja i unapređenja odnosa sa spoljnim saradnicima, poput investitora, privrednih delegacija, poslovnih i drugih partnera, ali i radi iskazivanja gostoprimstva ili darivanja, a u cilju kreiranja prijateljskih ili društveno opravdanih odnosa. **Najčešći primjeri reprezentacije** su **službeni ručkovi i večere**, kafe, pića i zakuske na sastancima, **prigodni pokloni** partnerima, trošak hrane i pića na službenim događanjima.

Budžetom Crne Gore za 2026. godinu je za trošak reprezentacije na nivou centralne administracije **opredijeljeno 1.110.948 eura**. U analiziranom periodu u prvih šest mjeseci predmetne godine je **za reprezentaciju potrošeno 546.249 eura**, pri čemu je za reprezentaciju u zemlji izdvojeno 425.551 eura, a u inostranstvu 120.698 eura. Ukupni iznos predstavlja nešto preko 49 odsto u odnosu na godišnju opredijeljenu sumu.

Reprezentacija u zemlji 425.551 eura	Reprezentacija u inostranstvu 120.698 eura
---	---

Posmatrano po mjesecima, u januaru je ukupno za reprezentaciju potrošeno 21.391 eura, u februaru 106.165 eura, martu 71.204 eura, aprilu 91.325 eura, maju 65.974 eura, a u junu 2026. godine je izdvojeno za ovu svrhu 190.190 eura.

Mjesec/2026.godina	Reprezentacija u zemlji/EUR	Reprezentacija u inostranstvu/EUR	UKUPNO/EUR
Januar	17,467	3,924	21,391
Februar	74,082	32,083	106,165
Mart	49,259	21,945	71,204
April	74,298	17,027	91,325
Maj	50,488	15,486	65,974
Jun	159,957	30,233	190,190
UKUPNO	425,551	120,698	546,249

Tabela 2: Trošak reprezentacije u prvih šest mjeseci 2026. godine (napomena: cifre su bez decimala)

U crnogorskoj javnosti se često kritikuje da su izdaci za službena putovanja i reprezentaciju neracionalni i bilježe se brojni zahtjevi da se ti izdaci umanje i novac troši samo u mjeri potrebnog. Ipak, uprkos brojnim pozivima na javnoj sceni da se ovi izdaci umanje i budu primjereniji, godinama za tim ne postoji politička volja i oni ostaju visoki.