



MONITORING STUDIJA

IZDACI ZA UGOVORE O DJELU I KONSULTANTSKE USLUGE ZA ŠEST MJESECI 2026.

I: Sažetak: Monitoring studija prikazuje izdatke za ugovore o djelu i konsultantske usluge na nivou centralne administracije u Crnoj Gori u prvih šest mjeseci 2026. godine. U targetiranom periodu je za ugovore o djelu potrošeno više od 9,7 miliona eura, ili nepunih 61 odsto od ukupno opredijeljene godišnje budžetske sume za tu svrhu. U isto vrijeme, trošak za konsultantske usluge je iznosio 14,7 miliona eura, što je oko 29 odsto od projektovanog budžetskog iznosa.

II: Podsjećanje na pravni status ugovora o djelu: Ugovor o djelu nije radni, već **obligacioni odnos**. Zakon o obligacionim odnosima propisuje da se ugovorom o djelu poslenik (preduzimač, izvođač radova) obavezuje da obavi određeni posao (izrada ili opravka neke stvari ili izvršenje nekog fizičkog ili intelektualnog rada i slično), a naručilac se obavezuje da mu za to plati naknadu¹.

Kao takvi ugovori o djelu bi **trebalo da predstavljaju izuzetke** u državnoj administraciji, ali su oni godinama veoma izraženi i zaključuju se i za redovne poslove utvrđene aktima o sistematizaciji radnih mjesta. Tokom godina su ugovori o djelu u velikoj mjeri **postali „prečica“ za zapošljavanje u javnom sektoru** uglavnom **politički, nepotistički ili interesno povezanog kadra**. To se u praksi realizuje tako što se sa određenim licem zaključi prvo ugovor o djelu, koji se potom produžava, a u nekom trenutku to lice u državnom organu dobije ugovor o radu i tako se stalno zaposli.

Zaključivanjem ovakvih ugovora o djelu, a za redovne poslove u državnim organima, krši se princip jednake dostupnosti radnih mjesta u državnoj administraciji, koji je propisan Zakonom o državnim službenicima i namještenicima².

III: Za pola godine potrošeno 60 odsto godišnjeg budžeta za ugovore o djelu: Po osnovu isplata za ugovore o djelu je **u prvih šest mjeseci 2026. godine realizovano 9.715.156 eura**. U januaru je potrošeno 430.525 eura, u februaru 2.094.144 eura, martu 1.718.828 eura, aprilu 2.372.555 eura, maju 1.277.500 eura, a u junu 1.821.604 eura.

¹ Član 669 Zakona o obligacionim odnosima ("Sl.list Crne Gore", br. 47/08, 04/11, 22/17, 123/24).

² Član 10 Zakona o državnim službenicima i namještenicima propisuje da državni službenik, odnosno namještenik zasniva radni odnos na osnovu javnog oglašavanja i da su radna mjesta dostupna svima, pod jednakim uslovima ("Sl.list Crne Gore", br. 02/18, 34/19, 08/21, 37/22, 82/25).

Kada se ima u vidu da je Budžetom Crne Gore za 2026. godinu³ za izdatak po osnovu ugovora o djelu opredijeljeno 15.983.664 eura, proizilazi da je u polugodišnjem periodu potrošeno 60,7 odsto od ukupno planirane sume.

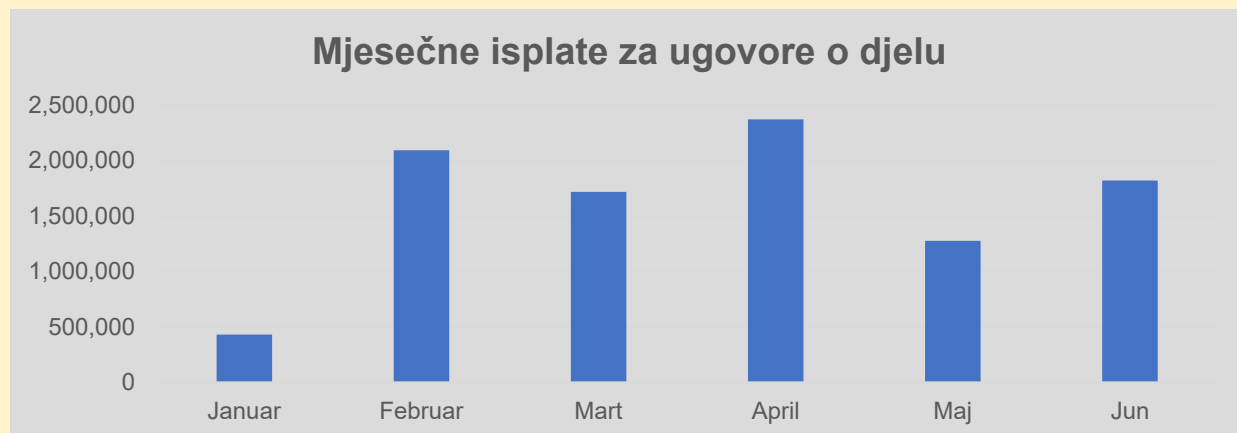


Tabela 1: Isplate za ugovore o djelu u periodu januar-jun 2026. godine

IV: Za konsultantske usluge 29 odsto opredijeljene sume: Budžetom Crne Gore za 2026. godinu za izdatak konsultantskih usluga je predviđeno ukupno 50.642.209 eura, dok je **u prvom polugodišnjem periodu isplaćeno 14.767.064 eura** za ovaj izdatak, što je 29,1 odsto od ukupno opredijeljene godišnje sume.

Za konsultantske usluge je u januaru 2026. godine potrošeno 710.921 eura, u februaru 1.971.864 eura, u martu 1.689.927 eura, u aprilu 2.876.961 eura, u maju 2.467.312 eura, dok je u junu za ovu svrhu izdvojeno 5.050.079 eura.

	Januar	Februar	Mart	April	Maj	Jun	UKUPNO/ EUR
Konsultantske usluge	710.921	1.971.864	1.689.927	2.876.961	2.467.312	5.050.079	14.767.064

Konsultantske usluge uobičajeno se **ugovaraju za ekspertsku pomoć** od strane stručnjaka za određene oblasti, koji pružaju stručnu podršku i daju odgovarajuće savjete. **Ipak**, u praksi su **prisutni brojni primjeri da se** ova budžetska pozicija **koristi za „pokrivena zapošljavanja“** partijskog, nepotističkog ili interesno povezanog kadra u javnoj upravi. Inače, centralnu administraciju čine uposleni u upravno-pravosudnom sistemu zemlje, zdravstvenom i obrazovnom sistemu.

Spuž, avgust 2026.godine

Akcija za socijalnu pravdu

³ Zakon o Budžetu Crne Gore za 2026. godinu, koji je donijela Skupština Crne Gore 28 saziva na Sedmoj sjednici Drugog redovnog (jesenjeg) zasjedanja u 2025. godini, dana 27. decembra 2025. godine; Ukaz o proglašenju Zakona o Budžetu Crne Gore za 2026. godinu broj 01-009/25-2509/2, od dana 29. decembra 2025. godine